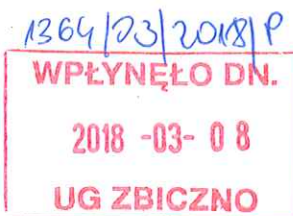


*Gnelok
PIP
k*

**UCHWAŁA NR XLI/243/2018
RADY GMINY ZBICZNO**



z dnia 28 lutego 2018 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy skargi Prokuratora Okręgowego w Toruniu wraz z odpowiedzią na skargę

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875, z 2018r. poz. 130) w związku z art. 54 § 1 i 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U z 2017 r. poz. 1369, poz. 1136, poz. 1370) uchwała się, co następuje:

§ 1. Przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy skargę z dnia 9 lutego 2018 r. Prokuratora Okręgowego w Toruniu o sygn. akt PO IV Pa 19.2018 dotyczącą naruszenia prawa przez Radę Gminy Zbiczno w uchwale Nr XXXII/ 176/17 z dnia 21 marca 2017 r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Zbiczno w 2017 roku wraz z odpowiedzią na skargę.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę o której mowa w § 1, zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Zbiczno.

§ 4. Upoważnia się Wójta Gminy Zbiczno do reprezentowania Rady Gminy Zbiczno przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w tej sprawie oraz ustanowienia pełnomocników procesowych.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodnicząca Rady Gminy
Golubka
mgr Magdalena Golubka

Załącznik do Uchwały Nr XLI/243/2018
Rady Gminy Zbiczno
z dnia 28 lutego 2018 r.

Zbiczno, 28.02.2018 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Bydgoszczy
ul. Jana Kazimierza 5
85-035 Bydgoszcz

Skarżący: Prokurator Okręgowy w Toruniu,
ul. Grudziądzka 45, 87-100 Toruń
Strona przeciwna: Rada Gminy Zbiczno
Zbiczno 140, 87-305 Zbiczno

Odpowiedź na skargę

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. 2016.718 z późniejszymi zmianami) Rada Gminy Zbiczno w Zbicznie przekazuje skargę Prokuratora Okręgowego w Toruniu z dnia 9 lutego 2018 r. (data wpływu do Urzędu Gminy 14 luty 2018 r.), znak PO IV Pa 19.2018, wnosząc o jej odrzucenie względnie oddalenie przedmiotowej skargi w całości.

Uzasadnienie

Rada Gminy Zbiczno w dniu 21 marca 2017 r. podjęła Uchwałę nr XXXII/176/17 w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Zbiczno w 2017 roku. W dniu 9 lutego 2018r. skargę na powyższą uchwałę, za pośrednictwem Rady Gminy w Zbicznie wniósł Prokurator Okręgowy w Toruniu, wnosząc o stwierdzenie nieważności ww. uchwały. Prokurator uznał bowiem, iż podjęcie uchwały nastąpiło z istotnym naruszeniem prawa poprzez nieogłoszenie uchwały w Wojewódzkim Dzienniku Urzędowym i wskazanie w przepisie § 3 uchwały, iż wchodzi ona w życie z dniem podjęcia, podczas gdy zdaniem skarżącego stanowi ona akt prawa miejscowego i winna zostać ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko- Pomorskiego.

W ocenie Rady Gminy Zbiczno niniejsza skarga nie jest zasadna. W obiegu prawnym występują wyroki sądu, które wskazują, iż ww. Program nie jest aktem prawa miejscowego. Pogląd ten potwierdzony został w wyrokach sądowych m.in.: w Wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie z dnia 6 grudnia 2012r. sygn.. II SA/Wr 686/12, a także w Wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie z dnia 7 sierpnia 2012. Sygn.. III SA/LU/463/12. Uchwała została, wydana na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy o samorządzie

gminnym. Zastosowana w ww. Programie praktyka uchwałodawcza była powszechnie stosowana również przez inne organy jednostek samorządu terytorialnego.

Prokurator nie przedstawił żadnego wyjaśnienia, z którego miałyby wynikać, że brak określonego elementu w uchwale powodować ma nieważność całej zaskarżonej uchwały oraz brak możliwości jej wykonywania przez Gminę. Dotychczasowy sposób realizacji zaskarżonej uchwały przez Gminę Zbiczno był zasadny i nie naruszał art. 11a ustawy o ochronie zwierząt.

Nadmieniamy, że art. 11 a ustawy o ochronie zwierząt nie wskazuje wprost, że uchwała ta jest aktem prawa miejscowego i podlega publikacji. Ponadto w poprzednich latach była ona uchwalana bez jej publikacji w dzienniku urzędowym i zarówno organ nadzoru, jak i instytucje opiniujące nie wniosły do niej uwag w tym zakresie. Jednocześnie należy dodać, iż przedmiotowa uchwała utraciła moc z upływem okresu, na jaki została podjęta, czyli z dniem 31 grudnia 2017. W momencie złożenia skargi przez Prokuraturę Okręgową uchwała już nie obowiązywała, co sprawia, iż bezprzedmiotowe jest zaskarżenie aktu nie obowiązującego.

Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt zarówno z nazwy, jak i ze swej istoty jest aktem planowania. Pogląd ten wzmacnia dodatkowo fakt, iż Rada Gminy uchwała go tylko na okres jednego roku. Zważywszy na ów krótki okres obowiązywania planu winien on określać w sposób szczegółowy i bezpośredni metody realizacji ustawowo określonych celów, niewymagający podejmowania kolejnych działań mających na celu określenie sposobu realizacji tego celu oraz wielkość środków finansowych i precyzyjnie wskazywać cele na jakie mają być one wydatkowane. Celem programu jest więc określenie w sposób konkretny sposobów działania gminy w celu należytego wypełnienia obowiązków wskazanych w ustawie.

Problem interpretacji przepisów ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 roku o ochronie zwierząt został podjęty również w piśmie z dnia 16.01.2018r. znak WNK. DT.IV.40.1.201, które wpłynęło do tut. Urzędu w dniu 19 stycznia 2018r. W piśmie Wojewoda Kujawsko- Pomorski przywołał wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 17 października 2017r. sygn. II OSK 268/16, który wskazuje obowiązek publikacji zaskarżonego programu w Wojewódzkim Dzienniku Urzędowym. W związku z przedmiotowym pismem projekt uchwały, przekazany do opiniowania, w sprawie podjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Zbiczno w 2018 roku zawiera zapis iż: "uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od jego ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym", zgodnie z aktualną interpretacją przepisów.

W poprzednich latach organ nadzoru jak i inne instytucje opiniujące program nie wносиły uwag, a brak publikacji uchwały w dzienniku urzędowym nie był działaniem celowym, lecz wynikał z rozbieżności interpretacji przepisów w tym zakresie.

Uwzględniając powyższe, wnoszę jak na wstępie.



Przewodnicząca Rady Gminy
Magdalena Golubska
mgr Magdalena Golubska