



Zbiczno, 06.12.2019 r.

Sławomir Krzyżanowski
Radny Rady Gminy Zbiczno
Sołtys Wsi Żmijewko

W związku z wnioskiem (zapytaniem) Pana Radnego z dnia 24.11.2019 r., „*kiedy zostanie uregulowana sprawa diet w naszej gminie, będących radnymi i jednocześnie sołtysami*”, informuję co następuje.

Znając i doceniając wielkie zaangażowanie zarówno radnych, jak i sołtysów Gminy Zbiczno w pełnieniu zaszczytnych funkcji społecznych, jakimi są mandaty radnych i sołtysów muszę wyjaśnić kilka kwestii. Nie kwestionuję również ciężkiej pracy na rzecz lokalnej społeczności. Kwestia, którą Pan porusza, nie leży w gestii Wójta Gminy. Do wyjaśnienia jednak są kwestie prawne, co postaram się poniżej przedstawić.

Kwestie te były i są uregulowane przez Radę Gminy Zbiczno. Aktualnie obowiązujące regulacje zawarte są w uchwale z dnia 29 grudnia 2014 roku (Nr II/11/2014) Rady Gminy Zbiczno w sprawie ustalenia diet dla sołtysów sołectw Gminy Zbiczno. Zawarto w niej cytuję - §2. *W razie zbiegu prawa do diety na podstawie pełnienia funkcji sołtysa i radnego, przysługuje jedna dieta z tytułu pełnienia funkcji radnego.* Tak więc, regulacja tej kwestii jest zawarta i obowiązująca. Uchwała reguluje również to, za co sołtys otrzymuje dietę, a mianowicie za „*udział w sesjach Rady Gminy w związku z otrzymanym zaproszeniem*”. Rada Gminy określiła zatem możliwość uzyskania, jak również warunki otrzymania diety przez sołtysa.

Pragnę jednocześnie przypomnieć, że zgodnie z ustawą o samorządzie gminnym dieta jest ekwiwalentem za utracone korzyści, a nie jest wynagrodzeniem za pracę. W orzecznictwie sądów administracyjnych powszechne jest twierdzenie, że bycie radnym lub sołtysem jest pełnieniem funkcji społecznej, a nie pracą i jako takie nie podlega pod prawo do wynagradzania za pracę. Za taką argumentacją przemawia dla przykładu wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 19 grudnia 2017 r. II OSK 773/17. W uzasadnieniu do tego wyroku wskazano również, że dyspozycje do przyznawania diet, bądź nie i warunków należą do wyłącznych kompetencji rady – „*Pod pojęciem przyznania radzie kompetencji do ustanowienia zasad należy rozumieć zarówno swobodę w zakresie przyznania lub nieprzyznania diety, jak również swobodę z zakresu określenia tych zasad.*” Ponadto sądy administracyjne rozstrzygały również to, czy będąc radnym i zarazem sołtysem i uczestnicząc w posiedzeniach rady, gdy diety przysługują radnym i sołtysom za udział w sesjach przyznawać dwie, czy jedną dietę. Interpretacja tychże sądów mówi jasno, że w takich przypadkach należy wypłacać jedną dietę, gdyż nie można uzyskać korzyści z tego samego tytułu w tym samym czasie.

Zgadzam się z Panem w kwestii, że w różnych samorządach problem ten jest różnie traktowany. Nawet na terenie naszego powiatu niektóre samorzady wypłacają dwie diety radnym będącym jednocześnie sołtysem. Jednak jak określiłam to wcześniej, są to różne tytuły i inne zasady przyznawania. Możliwe jest przygotowanie takich regulacji, które będą uwzględniały przekazywanie diet zarówno z tytułu bycia radnym, jak również sołtysem dla tej samej osoby. Wiąże się to jednak z wolą i decyzją Rady Gminy, nie zaś Wójta, czy któregokolwiek z urzędników gminy. Wójt i pracownicy gminy są ciałem wykonawczym, zaś uchwałodawczym władnym w tym temacie Rada Gminy Zbiczno. W związku z toczącymi się pracami radnych na temat zmian zasad i wysokości diet dla radnych i sołtysów proszę o złożenie wniosku do Przewodniczącego Rady Gminy Zbiczno o uwzględnienie tego problemu w nowych uchwałach dotyczących tego tematu.

Jednocześnie deklaruję daleko idącą chęć pomocy w rozwiązaniu przedstawionego przez Pana problemu i to zarówno przeze mnie osobiście jak i urzędników mi podległych.

Wójt Gminy Zbiczno


mgr Magdalena Golubska

Otrzymują:

1. Adresat
2. Przewodniczący Rady Gminy Zbiczno
3. Radny Waldemar Falkowski
4. a/a.